

Del. n. 58/2017/PRSP



composta dai magistrati:

Roberto TABBITA	presidente, relatore
Paolo PELUFFO	consigliere
Nicola BONTEMPO	consigliere
Laura D'AMBROSIO	consigliere
Marco BONCOMPAGNI	consigliere
Mauro NORI	consigliere

nell'adunanza del 15 febbraio 2017;

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, e le successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006), che fa obbligo agli organi di revisione degli enti locali di inviare alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti apposite relazioni in ordine ai bilanci preventivi e ai rendiconti degli enti;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e in particolare le modifiche introdotte nel d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);

VISTO l'art. 148-bis, comma 3, del TUEL, il quale stabilisce che, entro sessanta giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, l'ente locale adotti i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio, e che tali provvedimenti correttivi siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo che li verifica entro trenta giorni dal ricevimento, prevedendo inoltre che "qualora l'Ente non provveda alla trasmissione dei suddetti provvedimenti o la verifica delle Sezioni regionali di controllo dia esito negativo, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria";

VISTO l'art. 6, comma 2, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149;

VISTA la propria deliberazione 12 gennaio 2016, n. 1, con la quale è stato approvato il programma di attività della Sezione regionale di controllo per il 2016;

VISTE le "linee-guida" per la redazione delle relazioni inerenti al rendiconto 2014, approvate dalla Sezione delle autonomie con deliberazione 9 marzo 2015, n. 13;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 settembre 2014, n. 171, con la quale sono stati approvati i "criteri per l'esame dei rendiconti degli enti locali relativi all'esercizio finanziario 2013" che sono stati confermati con i relativi adattamenti anche per l'analisi dell'esercizio 2014;

VISTA la deliberazione della Sezione delle autonomie del 16 dicembre 2015, n. 32 relativa alle "linee di indirizzo" sugli aspetti significativi del bilancio di previsione 2015 nell'ambito della quale sono contenute informazioni sulle operazioni di riaccertamento straordinario ai sensi del D.Lgs. 118/2011 come modificato e integrato dal D.Lgs. 126/2014;

VISTE le disposizioni procedurali relative al riaccertamento straordinario dei residui conseguenti all'avvio del processo di armonizzazione dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011 come modificato e integrato dal D.Lgs. 126/2014;

VISTA la pronuncia specifica di accertamento adottata in relazione al rendiconto 2014 del **Comune di SEMPRONIANO (GR)**, con deliberazione del 30 novembre 2016, n. 247;

VISTA la comunicazione di avvenuto deposito della pronuncia specifica di accertamento inviata in data 30 novembre 2016;

VISTI i provvedimenti adottati dall'ente per rimuovere le irregolarità riscontrate sul rendiconto 2014, negli atti concernenti il riaccertamento straordinario dei residui e sul risultato di amministrazione al 1 gennaio 2015 (delibera del Consiglio comunale n. 12 del 13 maggio 2016);

VISTA la nota dell'ente (pervenuta alla Sezione in data 24 gennaio 2017, prot. 264), in ordine ai provvedimenti adottati per rimuovere le irregolarità riscontrate sul rendiconto 2014 come rappresentato nella relazione dell'organo di revisione, nei prospetti ad essa allegati e negli atti istruttori concernenti il riaccertamento straordinario dei residui;

ESAMINATI la documentazione pervenuta, le osservazioni formulate e gli elementi emersi nell'istruttoria condotta con il supporto del competente settore della Sezione di controllo;

CONSIDERATO che l'ente non ha chiesto di partecipare all'adunanza del 15 febbraio 2017;

UDITO il relatore, presidente Roberto Tabbita;

CONSIDERATO

- che dalla "specificata pronuncia di accertamento" di cui alla deliberazione richiamata nelle premesse, sono emerse le seguenti criticità di bilancio:

"R.A. - RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE"

La gestione complessiva ha chiuso, dal punto di vista contabile, con un avanzo di amministrazione al 31/12/2014 pari a €. 185.258,33.

A seguito delle operazioni di riaccertamento straordinario dei residui effettuato ai sensi del D.Lgs. 118/2011 approvate con delibera della Giunta comunale del 17 settembre 2015, n. 48, si registra un risultato formale positivo al 1 gennaio 2015 di €. 464.877,42.

Nel dettaglio, a fronte di un avanzo di amministrazione accertato al 31 dicembre 2014 per €. 185.258,33, i residui attivi e passivi cancellati in quanto non correlati ad obbligazioni giuridiche perfezionate sono risultati rispettivamente pari a €. 75.587,90 e a €. 355.206,99, mentre i residui attivi e passivi cancellati in quanto da reimputare agli esercizi in cui saranno esigibili sono risultati rispettivamente pari a €. 60.000,00 e a €. 237.391,66.

Tali cancellazioni, unitamente alla quantificazione del fondo pluriennale vincolato in €. 177.391,66, hanno determinato un saldo formale positivo al 1 gennaio 2015 pari €. 464.877,42. L'ente ha inoltre provveduto alla definizione delle quote vincolate (per €. 242.249,08), delle quote accantonate (per €. 142.172,65 a fondo crediti di dubbia esigibilità) e della parte destinata ad investimenti (per €. 65.803,47), accertando, di conseguenza, un totale parte disponibile per €. 14.652,22.

Come dichiarato dall'ente nella nota di risposta del 2 settembre 2016, prot. 2605, durante la predisposizione delle operazioni relative al rendiconto 2015, l'ente si è reso conto di alcune discordanze nei dati relativi al riaccertamento effettuato e con delibera di Giunta del 9 maggio 2016, n. 17, ha provveduto alla riapprovazione del riaccertamento straordinario dei residui, ridefinendo in particolare, le cancellazioni dei residui attivi e passivi cancellati in quanto non correlati ad obbligazioni giuridiche perfezionate e rideterminando le componenti del risultato al 1 gennaio 2015.

Nel dettaglio, a fronte di un avanzo di amministrazione accertato al 31 dicembre 2014 per €. 185.258,33, i residui attivi e passivi cancellati in quanto non correlati ad obbligazioni giuridiche perfezionate sono rideterminati rispettivamente pari a €. 15.370,31 e a €. 411.956,20, mentre i residui attivi e passivi cancellati in quanto da reimputare agli esercizi in cui saranno esigibili sono confermati rispettivamente pari a €. 60.000,00 e a €. 237.391,66.

Tali cancellazioni, unitamente alla quantificazione del fondo pluriennale vincolato in €. 177.391,66, hanno rideterminato un saldo formale positivo al 1 gennaio 2015 pari €. 581.907,22. L'ente ha inoltre provveduto alla ridefinizione delle quote vincolate in €. 303.097,11, delle quote accantonate (per €. 401.183,85, di cui €. 398.918,32 a fondo crediti di dubbia esigibilità) e della parte destinata ad investimenti (per €. 92.739,23), accertando un disavanzo di amministrazione effettivo di €. 215.112,97.

In conseguenza dell'accertamento del disavanzo sostanziale di amministrazione l'ente ha provveduto, per l'importo corrispondente al disavanzo accertato al 1/01/2015, alla definizione dell'extradeficit prevedendone, ai sensi di quanto disposto dalla vigente normativa, il ripiano in trenta rate costanti (delibera consiliare del 13 maggio 2016, n. 12).

Tale atto consiliare e la sua efficacia saranno oggetto di valutazione da parte della Sezione nella successiva fase di controllo.

In sede di controdeduzioni scritte, inviate in relazione alle gravi irregolarità emerse in sede istruttoria ed esposte nella bozza di deliberazione inviata con nota del 17 novembre 2016, n. 5774, l'Ente ha confermato il disavanzo di amministrazione accertato al 1 gennaio 2015 di €. 215.112,97 e richiamato la delibera del consiglio comunale n. 12 del 13 maggio 2016, con la quale l'Amministrazione ha provveduto alla definizione delle modalità di finanziamento del disavanzo che prevede la completa copertura del deficit in un arco temporale di 30 anni.

L'accertamento di un risultato negativo di amministrazione nei termini sopra indicati, anche se conseguente all'applicazione dei nuovi principi introdotti dal processo di armonizzazione contabile, è da considerarsi grave in quanto espressione di situazioni sottostanti contrarie ai principi di sana gestione e sostenibilità finanziaria. Ad eccezione della quota di disavanzo determinata dalla cancellazione di residui attivi e passivi da reimputare ad esercizi successivi, il risultato negativo ha infatti alla base la sussistenza di residui attivi inesigibili o di dubbia e incerta esigibilità, mantenuti in bilancio negli esercizi precedenti e per i quali è oggi richiesta in modo puntuale la cancellazione o l'accantonamento nell'apposito fondo, ovvero la presenza di passività potenziali o situazioni debitorie latenti per le quali la legislazione oggi vigente richiede la costituzione di accantonamenti nei fondi rischi.

La Sezione, per quanto rilevato, ritiene necessaria l'adozione di idonee misure correttive, ai fini del ripristino di una corretta gestione finanziaria. Nello specifico l'ente dovrà finanziare il disavanzo di amministrazione o con gli ordinari strumenti previsti dall'art. 188 del TUEL o, per l'extradeficit, con le modalità di cui al D.M. 2 aprile 2015, e

nell'arco di tempo e con le modalità individuate nella apposita delibera del Consiglio comunale".

- che la pronuncia specifica di accertamento ha riguardato il risultato di amministrazione dell'esercizio 2014 e la sua rideterminazione conseguente al riaccertamento straordinario dei residui previsto per l'avvio del processo di armonizzazione dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011 come modificato e integrato dal D.Lgs. 126/2014;

- che l'ente, ai sensi dell'art. 148-bis del TUEL, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. e), del d.l. 10 ottobre 2012 n. 174, convertito dalla l. 7 dicembre 2012 n. 213, è tenuto ad adottare entro sessanta giorni i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio;

- che l'ente, per quanto emerso a seguito delle operazioni di riaccertamento straordinario dei residui, è tenuto ad individuare, entro un termine non superiore ai 45 giorni dalla data del riaccertamento straordinario, i criteri, la tempistica e le modalità di ripiano del maggiore disavanzo derivante dalla ridefinizione del risultato di amministrazione secondo le indicazioni puntualmente fornite all'art. 2 del d.m. 2 aprile 2015;

- che, per quanto attiene, in particolare, alla tempistica del ripiano, il D.Lgs. 118/2011 e il successivo decreto ministeriale individuano un arco temporale massimo di 30 anni e la ripartizione del disavanzo in rate annuali costanti nel periodo individuato;

- che, per quanto attiene, invece, alle modalità di ripiano, il decreto ministeriale richiede l'individuazione degli strumenti necessari per la copertura del maggiore disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario facendo rinvio agli strumenti ordinariamente previsti dall'art. 188 del Tuel e alle ulteriori fonti di finanziamento espressamente indicate ai commi da 4 a 8 dell'articolo 2;

- che, sempre in relazione alle modalità e alla tempistica del ripiano, qualora dal riaccertamento sia emerso un disavanzo derivante dalla cancellazione di residui da reimputare agli esercizi successivi (cosiddetto disavanzo tecnico), l'ente dovrà procedere secondo quanto indicato nel principio contabile destinando il surplus che deriva dalla reimputazione di residui attivi in misura superiore ai residui passivi alla copertura del disavanzo accertato al momento della loro cancellazione;

- che, in riferimento al maggiore disavanzo definito a seguito del riaccertamento straordinario dei residui in €. 215.112,97, l'ente ha approvato l'atto consiliare n. 46 del 12 dicembre 2016 con il quale prevede il ripiano di detto disavanzo, in n. 29 rate annuali costanti pari a €. 7.417,69 decorrere dall'esercizio 2016, garantendo la piena e completa copertura dell'intero extra deficit entro il 2044;

- che nella delibera adottata dal Consiglio comunale per il finanziamento dell'extradeficit si indica che, per l'anno 2016, la quota di competenza verrà

finanziata mediante cancellazione del vincolo di generica destinazione agli investimenti; non vengono date indicazioni in merito alle modalità di ripiano delle successive n. 28 quote di disavanzo (2017-2044);

- che per l'utilizzo delle quote vincolate/destinate a investimenti la delibera del Consiglio comunale citata non indica in modo espresso la natura delle risorse che avevano precedentemente determinato il vincolo e la loro attitudine ad essere differentemente impiegate;

RITENUTO

- che l'irregolarità segnalata e riferita al disavanzo di amministrazione dell'esercizio 2014 come rideterminato al 1 gennaio 2015, non può ritenersi completamente rimossa nonostante l'attività posta in essere dall'ente, che, con la delibera di consiglio adottata ai sensi del D.M. 2 aprile 2015, ha individuato l'arco temporale e le modalità per il ripiano del disavanzo;

- che la deliberazione assunta dall'ente ai sensi del D.M. 2 aprile 2015 ha individuato le modalità di finanziamento solo in relazione alla quota 2016 del disavanzo, rinviando l'individuazione delle fonti di finanziamento delle restanti quote alla predisposizione del bilancio di previsione di ogni singolo esercizio;

- che, stante la straordinarietà dell'operazione richiesta agli enti dall'art. 3, comma 7, del d.lgs. 118/2011, l'ente ha proceduto secondo le disposizioni introdotte dal legislatore per regolamentare la fase di passaggio al sistema contabile armonizzato, utilizzando l'arco temporale massimo consentito ma senza individuare compiutamente le modalità di finanziamento di una quota del disavanzo;

- che, per quanto espresso in merito all'utilizzo della quota vincolata/destinata a investimenti, l'ente dovrà puntualmente verificare la natura delle risorse originariamente confluite nell'avanzo destinato e l'effettiva possibilità che queste vengano utilizzate per il ripiano del disavanzo, mentre, con riferimento alla parte di disavanzo rateizzata nel tempo, l'ente dovrà individuare le modalità di copertura del disavanzo in modo specifico rispetto a quanto indicato nella delibera consiliare n. 27/2015;

- che in ogni caso l'ente dovrà procedere, nel periodo di tempo individuato, all'adeguamento degli atti di programmazione in coerenza con quanto previsto nella citata delibera di ripiano e nei successivi atti integrativi e al reperimento effettivo delle risorse ivi indicate, al fine di consentire il completo riassorbimento del disavanzo accertato;

- che l'ente dovrà inoltre procedere, nel periodo di tempo individuato, all'adeguamento delle modalità di finanziamento del disavanzo in coerenza con le

eventuali quote di disavanzo tecnico riassorbite attraverso la reimputazione dei residui negli esercizi in cui sono esigibili;

- che la valutazione appena espressa circa i provvedimenti adottati per rimuovere le irregolarità riscontrate sul risultato di amministrazione 2014, come rideterminato al 1 gennaio 2015, attiene all'esercizio oggetto d'esame, e non considera in modo analitico le risultanze del rendiconto 2015, che sarà oggetto di successiva valutazione ma che l'ente dovrà comunque prendere in considerazione con gli strumenti normativamente previsti;

- che, nel caso di specie, occorre prendere atto dei provvedimenti adottati dall'ente affinché sia ripianato il disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto 2014 come definito a seguito delle operazioni di riaccertamento straordinario;

DELIBERA

Sulla base di quanto segnalato dall'ente circa i criteri e le modalità di ripiano del disavanzo accertato al 1 gennaio 2015, la Sezione, pur ritenendo non rimossa l'irregolarità riscontrata, PRENDE ATTO del provvedimento adottato dall'ente finalizzato al completo finanziamento del disavanzo nel tempo, rinviando alle successive attività di controllo la valutazione sugli atti assunti per la completa definizione delle modalità di ripiano del disavanzo e sull'effettività delle misure correttive assunte.

Gli interventi che l'ente è chiamato a realizzare dovranno considerare anche le risultanze del rendiconto 2015, sebbene queste ultime non siano state oggetto di valutazione con la presente deliberazione.

In considerazione di quanto esposto, la Sezione richiama l'ente a indirizzare il bilancio verso una sempre più corretta e sana gestione finanziaria, la cui valutazione sarà oggetto di specifico esame unitamente all'analisi dei questionari che l'organo di revisione è tenuto a trasmettere in relazione ai successivi atti di bilancio.

DISPONE

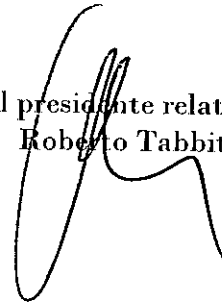
che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Consiglio comunale, al Sindaco, all'Organo di revisione dell'ente e, per conoscenza, al Consiglio delle autonomie locali.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione da parte del Comune, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della

disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”).

Così deciso in Firenze, nell’adunanza del 15 febbraio 2017.

Il presidente relatore
Roberto Tabbita



Depositata in segreteria il 15 febbraio 2017

Il funzionario preposto al servizio di supporto

Claudio Felli

